

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết "Quy định một số nội dung chi và mức chi công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội"

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội (UBND Thành phố) đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố (HĐND Thành phố) xem xét, chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết "Quy định một số nội dung chi và mức chi công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội", cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý xây dựng Nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 (tại Khoản 1 và Khoản 4 Điều 27 quy định: "Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: ⁽¹⁾ Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; ⁽²⁾ Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương").

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015 (tại điểm h khoản 9 Điều 30 quy định một trong những nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh: "Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương").

- Luật Phòng, chống ma túy ngày 30 tháng 3 năm 2021 (gọi tắt là Luật PCMT 2021; tại khoản 4 quy định chính sách của Nhà nước về phòng, chống ma túy: "Cán bộ, chiến sỹ thuộc cơ quan chuyên trách phòng, chống tội phạm về ma túy, người làm công tác cai nghiện ma túy trong các cơ sở cai nghiện ma túy

công lập được hưởng chế độ, chính sách ưu đãi phù hợp với tính chất nhiệm vụ, địa bàn hoạt động theo quy định của Chính phủ”).

- Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13 tháng 11 năm 2020.

- Luật Thủ đô năm 2012 (*Điều 21 quy định về chính sách, cơ chế và tài chính*).

- Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy (*gọi tắt là Nghị định số 105*).

- Nghị định số 165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh; Nghị định số 01/2020/NĐ-CP ngày 14/5/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 165/2016/NĐ-CP.

- Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy (*gọi tắt là Thông tư số 62/2022/TT-BTC*).

2. Các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Thành ủy

- Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị (khóa XII) về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy; Chỉ thị số 30-CT/TU ngày 22/01/2020 và Kế hoạch số 175-KH/TU ngày 22/01/2020 triển khai thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị về “*Tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy*” trên địa bàn thành phố Hà Nội; Kế hoạch số 70/KH-UBND ngày 27/3/2020 của UBND Thành phố về thực hiện Chỉ thị số 30-CT/TU ngày 22/01/2020 của Thành ủy về “*Tăng cường nâng cao hiệu quả công tác phòng chống và kiểm soát ma túy*” tập trung nội dung: Tăng cường nguồn lực cho công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy: xây dựng cơ chế, chính sách đặc thù cho lực lượng trực tiếp làm công tác phòng, chống ma túy; có chính sách động viên, hỗ trợ người có công, bị thương, bị phơi nhiễm, thân nhân cán bộ, chiến sỹ hy sinh trong quá trình làm nhiệm vụ đấu tranh chống tội phạm ma túy.

- Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Chương trình số 08-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô giai đoạn 2021 - 2025.

- Thông báo số 154/TB-VPCP ngày 26/4/2023 của Văn phòng Chính phủ về ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang tại Hội nghị triển khai công tác phòng, chống ma túy năm 2023 của Ủy ban Quốc gia phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm

- Các chỉ đạo của Cơ quan thường trực Ủy ban Quốc gia phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm (*Bộ Công an*) tại văn bản số 31 ngày 29/4/2023 của Bộ Công an về việc thực hiện kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang, Chủ tịch Ủy ban Quốc gia phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm và

Công văn số 1964/UBND-KGVX ngày 28/6/2023 của UBND Thành phố triển khai kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban Quốc gia PC AIDS, ma túy, mại dâm và văn bản số 138 ngày 07/6/2023 của Cục Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy Bộ Công an đề nghị Công an các địa phương tham mưu UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương báo cáo HĐND ban hành Nghị quyết chi ngân sách phục vụ công tác phòng, chống ma túy để giải quyết các vấn đề cấp bách về phòng, chống ma túy ở địa phương.

3. Thực tiễn công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy theo Luật Phòng, chống ma túy năm 2021 và hoạt động của lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội

3.1. Về công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy

Thời gian gần đây, người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy có xu hướng chuyển sang sử dụng nhiều loại ma túy tổng hợp, bán tổng hợp khác nhau, gây khó khăn trong công tác quản lý và điều trị. Đặc biệt số người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy trẻ hóa và có dấu hiệu gia tăng theo từng năm. Tính đến ngày 14/7/2023¹ xác định: ⁽¹⁾ Số người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy ở cộng đồng chiếm đa số (13.932 người = 83,6%) - là một trong những nguyên nhân chính dẫn đến việc hình thành, phát sinh những điểm mua bán, tổ chức sử dụng trái phép ma túy; nguy cơ gây phức tạp về tội phạm ma túy.

Hà Nội là Thủ đô - trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội của cả nước, tập trung nhiều đầu mối giao thông huyết mạch đi các tỉnh thành phố trong nước bao gồm đường bộ, đường sắt, đường hàng không nội địa và quốc tế... với số lượng người từ các tỉnh trong cả nước về cư trú làm ăn, sinh sống và học tập trên địa bàn Thủ đô lớn, ngoài ra mỗi năm có hàng triệu lượt khách nước ngoài, việt kiều nhập cảnh, tạm trú tại Hà Nội với nhiều mục đích khác nhau..., đây là những điều kiện thuận lợi để các loại tội phạm hình sự nói chung, tội phạm ma túy nói riêng lợi dụng hoạt động.

Tại Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy ***nhưng không quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy.*** Luật PCMT và ***Nghị định số 105 xác định Công an cấp xã là đơn vị trực tiếp theo dõi, quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy; cho đến nay, Công an 579 xã, phường, thị trấn trên địa bàn Thành phố chưa được bố trí kinh phí thực hiện và hỗ trợ công tác lập hồ sơ, quản lý, theo dõi số đối tượng nêu trên.***

Vì những lý do trên, việc ban hành quy định chế độ hỗ trợ đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy nhằm động viên tích cực, hỗ trợ lực lượng tham gia đấu tranh tội phạm ma túy, nguồn hỗ trợ sẽ giúp CBCS yên tâm

¹ Theo Kế hoạch số 174/KH-UBND ngày 23/6/2023 của UBND Thành phố và Kế hoạch số 98/KH-CAHN-PC04-PV01 rà soát, thống kê, nhập dữ liệu người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023.

công tác, gia đình được ổn định, phòng ngừa các sai phạm trong quá trình công tác của CBCS là cần thiết

3.2. Về hoạt động của lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách phòng, chống ma túy trên địa bàn Thành phố

3.2.1. Về lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy và lực lượng Kỹ thuật nghiệp vụ phối hợp đấu tranh tội phạm ma túy thuộc Công an Thành phố:

(1) Lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy: là lực lượng trực tiếp phòng ngừa, đấu tranh tội phạm về ma túy² được bố trí tại Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy và Công an 30 quận, huyện, thị xã (19 *Đội Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy*; 11 *Đội có chức năng điều tra tội phạm về ma túy trong Đội Cảnh sát điều tra tội phạm về kinh tế, chức vụ, môi trường, ma túy*), cụ thể:

Tính đến ngày 28/7/2023, tổng số cán bộ chiến sỹ (CBCS) lực lượng cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy Công an Thành phố có 548 đồng chí, trong đó: 154 điều tra viên, 22 cán bộ điều tra, 274 trinh sát viên, 05 chuyên viên, 93 cán bộ chiến sỹ chưa bổ nhiệm chức danh.

Hàng năm số CBCS trên đã trực tiếp phát hiện, điều tra, khám phá, bắt giữ trung bình 3.200 vụ, gần 5.000 đối tượng mỗi năm; như vậy, tương ứng 01 CBCS lực lượng cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy Công an Thành phố (*chỉ tính trên số điều tra viên, cán bộ điều tra, trinh sát viên: 450 đồng chí*) bắt giữ ít nhất 07 vụ, 11 đối tượng trong khi đó quá trình điều tra khám phá bao gồm cả công tác trinh sát, giám sát và điều tra theo thủ tục tố tụng trong thời gian dài.

(2) Lực lượng Kỹ thuật nghiệp vụ: căn cứ chức năng nhiệm vụ được giao, lực lượng kỹ thuật nghiệp vụ thuộc Công an thành phố Hà Nội thực hiện các chức năng “trinh sát kỹ thuật”, sử dụng trang thiết bị chuyên dụng làm nhiệm vụ trinh sát, giám sát song hành cùng với các hoạt động trinh sát nghiệp vụ của lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy để theo dõi di biến động đối tượng hoạt động phạm tội, phát hiện thủ đoạn, phương thức hoạt động và tiến hành bắt giữ tội phạm ma túy. Quá trình này, cán bộ chiến sỹ lực lượng kỹ thuật nghiệp vụ phải sử dụng các thiết bị điện tử có tần số vô tuyến điện (*tương ứng chức năng các trạm BTS di động*) trong thời gian dài, nguy cơ phơi nhiễm bức xạ tần số radio, điện từ cao tần (HF), điện từ trường, “ô nhiễm” tiếng ồn (*sử dụng thiết bị viễn thông 24/24 hoặc đeo máy trên lưng khi tiến hành rà soát tại các khu vực dân cư, thậm chí phải leo cầu thang bộ chung cư 30 tầng lên xuống nhiều lần...*), ảnh hưởng trực tiếp tới sức khỏe, trong thời gian dài dẫn tới nguy cơ tiềm ẩn có thể gây suy giảm chức năng các tuyến nội tiết, ung thư, não bộ...

Với yêu cầu nhiệm vụ, hàng năm, lực lượng Kỹ thuật nghiệp vụ Công an thành phố (*duy nhất 01 đơn vị cấp phòng với 01 chỉ huy phòng và 21 cán bộ chiến sỹ trực tiếp làm nhiệm vụ*) tiếp nhận, thực hiện trên 1.500 yêu cầu biện pháp nghiệp vụ phục vụ điều tra, khám phá các chuyên án, vụ án (*trung bình 01 cán bộ tiếp nhận, thực hiện 72 yêu cầu/năm; 06 yêu cầu/tháng trong thời gian*

² Căn cứ pháp lý: Tại Khoản 1 Điều 5, Nghị định số 105/2021/NĐ-CP quy định: Cơ quan chuyên trách phòng, chống tội phạm về ma túy thuộc Công an nhân dân bao gồm: Cục Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy, Bộ Công an; Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Đội Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy (Hoặc Đội có chức năng điều tra tội phạm về ma túy) Công an huyện, quận, thị xã, thành phố trực thuộc Trung ương).

tối thiểu 03 tháng/yêu cầu), trong đó có khoảng 60% là các chuyên án, vụ án về ma túy lớn của Công an Thành phố được giao cho cán bộ chuyên trách theo dõi địa bàn, lĩnh vực phụ trách áp dụng biện pháp trình sát kỹ thuật hỗ trợ trực tiếp các đội nghiệp vụ thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy và Đội Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy/Đội Cảnh sát điều tra kinh tế, ma túy, môi trường thuộc Công an các quận, huyện, thị xã điều tra khám phá thành công các vụ án, chuyên án ma túy lớn, được các cấp lãnh đạo khen thưởng và quần chúng nhân dân ghi nhận. *Diễn hình:* ⁽¹⁾ Vụ án mua bán, tàng trữ, tổ chức sử dụng và chứa chấp sử dụng trái phép chất ma túy xảy ra tại Bệnh viện Tâm thần Trung ương I, huyện Thường Tín, Hà Nội vào ngày 20/3/2021 bắt giữ Nguyễn Xuân Quý cùng đồng bọn. ⁽²⁾ Vụ án vận chuyển trái phép chất ma túy lợi dụng xe “luồng xanh” Covid-19 chở lương thực từ Hòa Bình về Hà Nội xảy ra ngày 03/8/2021 thu giữ 10 bánh Heroin (3.270,93 gam), 159,01g Methamphetamine; 4.843,31 gam Ketamin, bắt giữ Hoàng Gia Long, thu giữ 06 tỷ 100 triệu đồng nộp ngân sách Nhà nước. ⁽³⁾ 02 vụ án mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy lợi dụng hình thức chuyển phát quốc tế từ nước ngoài về Việt Nam qua Cửa khẩu sân bay Quốc tế Nội Bài, Hà Nội thu giữ trên 163kg MTTH các loại vào ngày 11/01/2023... Các vụ án được Bí thư Thành ủy tặng Thư khen và Bộ Công an khen thưởng từ Quỹ phòng, chống tội phạm Trung ương.

Thực tiễn công tác đấu tranh tội phạm về ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội thời gian qua cho thấy:

Do đặc điểm tình hình chung về tội phạm, tệ nạn ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội vẫn diễn biến phức tạp; số lượng người sử dụng trái phép chất ma túy, người nghiện, người bị quản lý sau cai nhiều. Cùng với đó, đặc điểm đối tượng đấu tranh của lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy là các đường dây, ổ nhóm, đối tượng phạm tội có cấu kết chặt chẽ, hoạt động liên tuyến, liên tỉnh, xuyên quốc gia, tính chất phạm tội rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng... sử dụng nhiều phương thức, thủ đoạn để che giấu hoạt động phạm tội, các đối tượng rất manh động sẵn sàng sử dụng vũ khí nóng chống trả quyết liệt khi bị phát hiện, bắt giữ (*các đối tượng cầm đầu các đường dây, ổ nhóm tội phạm thường là những đối tượng đã có nhiều tiền án, tiền sự; các đối tượng mua bán nhỏ lẻ, vận chuyển thuê chủ yếu là những người nghiện ma túy*); khi bị bắt giữ thì tìm mọi cách để mua chuộc CBCS nhằm chối tội hoặc đe dọa đối với gia đình và bản thân cán bộ, chiến sỹ. Thực tế công tác, lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy đã có nhiều đồng chí đã bị thương, bị phơi nhiễm HIV khi thi hành nhiệm vụ hoặc chuyển khỏi lực lượng vì nhiều lý do (*03 đồng chí thương binh; 09 đồng chí bị phơi nhiễm HIV...*).

Với phương thức, thủ đoạn của tội phạm ma túy với tính chất ngày càng tinh vi, khó phát hiện; thông qua thực tế công tác đấu tranh cho thấy hầu hết các vụ, các đối tượng sử dụng mạng xã hội (*facebook, zalo, telegram...*) để liên lạc, trao đổi việc mua bán ma túy và sử dụng các phương thức thanh toán trực tuyến như internet banking, ví điện tử để thực hiện giao dịch, mua bán ma túy. Một số trường hợp sau khi giao dịch xong thì đối tượng không cầm theo ma túy để giao hàng trực tiếp mà cất giấu ma túy lẫn trong hàng hóa để chuyển qua các dịch vụ vận tải hàng hóa đường bộ, đường hàng không, gây nhiều khó khăn cho lực lượng chức năng

trong công tác đấu tranh làm rõ trong khi đó, trang thiết bị cho lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy còn hạn chế, chưa được đầu tư trang thiết bị hiện đại; tuy nhiên, với sự nỗ lực vượt qua mọi khó khăn và quyết tâm đấu tranh, truy bắt đến cùng tội phạm ma túy, các lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy luôn hoàn thành xuất sắc mọi nhiệm vụ, điều tra khám phá được nhiều vụ án, đối tượng tội phạm (*số vụ, đối tượng bắt giữ năm sau đều tăng hơn 5% so với năm trước*).

Để đấu tranh, khám phá được các vụ án phạm tội về ma túy, lực lượng chức năng phòng, chống tội phạm về ma túy phải đầu tư rất nhiều công sức, thời gian, có những chuyên án CBCS phải thường xuyên đi công tác hàng tháng mới bắt giữ được đối tượng, có những trường hợp cán bộ, chiến sỹ nhà gần cơ quan nhưng thường xuyên nhiều tuần, nhiều tháng không về được nhà thăm vợ, con. Trong khi đó, ngoài tính chất công việc đặc biệt nguy hiểm (*đấu tranh loại tội phạm hoạt động theo mô hình tội phạm có tổ chức, băng, ỏ nhóm, thường xuyên sử dụng vũ khí quân dụng: trong 05 năm từ 2019 đến 6 tháng đầu năm 2023 đã thu giữ 55 súng, 484 viên đạn; trong 5 năm liền kể trước đó thu giữ 57 súng, 695 viên đạn, 14 lựu đạn; đối tượng tội phạm luôn bị xét xử với khung hình phạt nghiêm khắc với mức cao nhất - tử hình, do vậy phải đối diện với sự chống trả quyết liệt của tội phạm ma túy*), CBCS phải thường xuyên tiếp xúc môi trường, đối tượng “độc hại” dễ bị lợi dụng, lôi kéo, tha hóa, bảo kê... do cơ sở kinh doanh dịch vụ lợi dụng hoạt động về ma túy và lợi nhuận khổng lồ của mua bán trái phép chất ma túy đem lại (*ước giá 01kg ma túy tổng hợp (Ketamin) khi được các đối tượng phạm tội mua vào là 600 triệu/kg, nhưng bán ra tại Hà Nội qua mỗi “cầu buôn” tăng ít nhất 100 triệu/kg (khoảng 800 triệu/kg), tiếp tục bán lẻ thì 1kg ma túy mua với giá 600 triệu/kg sẽ bán được từ 1 tỷ đến 1,5 tỷ/kg - lợi nhuận thu lại tăng gấp 2 đến 3 lần, thậm chí có lúc, có nơi tăng 4 đến 5 lần*).

Có thể khẳng định lực lượng chuyên trách đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy của thành phố Hà Nội công tác trong môi trường rất khó khăn, nguy hiểm. Tuy nhiên, CBCS lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy và lực lượng Kỹ thuật nghiệp vụ Công an thành phố Hà Nội luôn có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên định mục tiêu sẵn sàng hy sinh để giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn Thành phố để bảo vệ Đảng, Nhà nước và phục vụ nhân dân; kiên quyết đấu tranh với tội phạm ma túy, hằng năm số vụ, đối tượng bắt giữ về ma túy của Công an thành phố Hà Nội chiếm từ 12 đến 15% tổng số vụ, đối tượng Công an toàn quốc bắt giữ, cao nhất trong 65 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, số tiền thu giữ trong các vụ án về ma túy nộp Ngân sách nhà nước lớn (*trong giai đoạn từ 2019 đến 2023, thu giữ 27.154 triệu VNĐ, 900 USD, tăng 1.539 triệu đồng so với giai đoạn 05 năm liền kể trước đó; trong 10 năm gần đây thu nộp ngân sách 52.769 triệu VNĐ, 22.000 USD*).

Vì những lý do trên, cần thiết ban hành quy định chế độ hỗ trợ đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy trong đó có lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy và lực lượng Kỹ thuật nghiệp vụ (*giám sát viễn thông*) của Công an Thành phố phù hợp với tình hình thực tế, nhằm động viên tích cực, hỗ trợ lực lượng tham gia đấu tranh tội phạm ma túy, nguồn hỗ trợ sẽ giúp CBCS yên tâm công tác, gia đình được ổn định, phòng ngừa các sai phạm trong quá trình công tác của CBCS.

3.2.2. Lực lượng cán bộ tham gia Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố (*Ủy viên, Tổ giúp việc*) và cán bộ thường trực giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố và cấp huyện (*gọi tắt là Ban Chỉ đạo*)

Được thành lập từ năm 2000, Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm đã phát huy vai trò chỉ đạo, điều hành, hướng dẫn công tác phòng, chống ma túy của Thành phố, tại các cấp, các địa phương...; với vai trò là lãnh đạo các Sở, ban, ngành, đoàn thể Thành phố, các ủy viên Ban Chỉ đạo đã tham gia tích cực, phát huy trí tuệ tập thể trong công tác chỉ đạo, điều hành công tác phòng, chống ma túy của Thành phố.

(1) Về chế độ hỗ trợ:

- Căn cứ Quyết định số 24/QĐ-BCĐ ngày 23/12/2009 của Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm Thành phố về việc phê duyệt chế độ thù lao, chế độ hỗ trợ chi phí thông tin liên lạc, theo Thông tư liên tịch số 57/2008/TTLT-BTC-BCA ngày 25/6/2008 của Liên Bộ Tài chính - Công an hướng dẫn chế độ quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy, các chế độ được áp dụng:

+ Trưởng Ban Chỉ đạo hưởng chế độ thù lao về công tác phòng, chống ma túy, mại dâm, HIV/AIDS mức 300.000đ/tháng và hưởng chế độ hỗ trợ cước phí thông tin liên lạc định mức 200.000đ/tháng.

+ Phó trưởng Ban chỉ đạo hưởng chế độ thù lao về công tác phòng, chống ma túy, mại dâm, HIV/AIDS mức 250.000đ/người/tháng và hưởng chế độ hỗ trợ cước phí thông tin liên lạc định mức 200.000đ/người/tháng.

+ Ủy viên Ban Chỉ đạo được hưởng chế độ thù lao về công tác phòng, chống ma túy, mại dâm, HIV/AIDS định mức 200.000đ/người/tháng và hưởng chế độ hỗ trợ cước phí thông tin liên lạc định mức 150.000đ/người/tháng.

+ Cán bộ giúp việc Ban Chỉ đạo của các sở, ban, ngành thường trực hưởng chế độ thù lao về công tác phòng, chống ma túy, mại dâm, HIV/AIDS định mức 200.000đ/người/tháng.

(2) Căn cứ Quyết định số 1066/QĐ-UBND ngày 04/3/2009 của UBND Thành phố về việc quy định chế độ định xuất cán bộ chuyên trách làm công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm cấp quận, huyện và định xuất thường trực tham mưu giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy cấp xã (*áp dụng theo Thông tư liên tịch số 57/2008/TTLT-BTC-BCA ngày 25/6/2008 của Liên Bộ Tài chính - Công an hướng dẫn chế độ quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy*), các chế độ được áp dụng:

+ Phụ cấp cán sự quận, huyện (*cán bộ kiêm nhiệm, bán chuyên trách làm công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm thuộc Phòng Lao động Thương binh và Xã hội*): 210.000đ/người/tháng.

Sau năm 2015, các chế độ hỗ trợ trên đã không còn được thực hiện do kết thúc Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy và Quyết định số 24/QĐ-BCĐ ngày 23/12/2009 của Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm Thành phố và Quyết định số 1066/QĐ-UBND ngày 04/3/2009 của UBND Thành phố chưa thông qua HĐND Thành phố, do

vậy, không bố trí kinh phí thực hiện theo Công văn số 5156/UBND-VX ngày 16/7/2014 của UBND Thành phố về bố trí kinh phí thực hiện hoạt động phòng, chống ma túy, mại dâm, tội phạm, mua bán người.

- Căn cứ Quyết định số 664/QĐ-UBND ngày 03/02/2010 của UBND Thành phố³ về việc cho phép áp dụng bổ sung một số chế độ, định mức chi tiêu từ nguồn kinh phí Chương trình phòng, chống ma túy của thành phố Hà Nội quy định “trợ cấp cho CBCS thuộc Công an Thành phố và quận, huyện, thị xã làm nhiệm vụ tham mưu thường trực về phòng, chống ma túy cho Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm cấp Thành phố và cấp quận, huyện, thị xã mức 500.000đ/người/tháng”.

Hiện chế độ hỗ trợ trên vẫn đang duy trì thực hiện (**không có hỗ trợ cho Ủy viên Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc liên ngành của Ban Chỉ đạo**).

Sau 06 năm sát nhập với Ban Chỉ đạo xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội, phòng, chống HIV/AIDS thành phố Hà Nội (*Ban Chỉ đạo 138 Thành phố*), ngày 06/7/2023, Chủ tịch UBND Thành phố ban hành Quyết định số 3498/QĐ-UBND về việc thành lập Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm thành phố Hà Nội trên cơ sở tách từ Ban Chỉ đạo xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội, phòng, chống HIV/AIDS thành phố Hà Nội (*tên gọi tắt là: Ban Chỉ đạo 89 thành phố Hà Nội; viết tắt là: Ban Chỉ đạo 89/TP*); để phát huy công tác chỉ đạo, điều hành của Ban Chỉ đạo 89, đề xuất có chế độ hỗ trợ cho các lực lượng chuyên trách tham gia hoạt động Ban chỉ đạo nêu trên.

3.2.3. Về lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Cục Hải quan Thành phố:

Hiện nay, biên chế Đội Kiểm soát phòng, chống ma túy thuộc Cục Hải quan Thành phố có 15 đồng chí thực hiện các chức năng, nhiệm vụ liên quan công tác phát hiện và phối hợp đấu tranh tội phạm về ma túy với lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy của CATP và Bộ Công an.

Trong 03 năm trở lại đây (*từ 2021 đến 2023*), Cục Hải quan Thành phố đã cung cấp thông tin cho lực lượng CSĐTTP về ma túy CATP phát hiện, đấu tranh bắt giữ 44 vụ, 56 đối tượng mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy bằng đường chuyển phát Quốc tế từ nước ngoài vào Việt Nam và từ Việt Nam đi nước ngoài tiêu thụ (*chiếm 0,28% số vụ, 0,3% số đối tượng phát hiện xử lý hình sự liên quan đến ma túy trong 05 năm*); thu giữ trên 331kg ma túy các loại (*chiếm 23,8% tổng số vật chứng là ma túy thu giữ trong các vụ án ma túy trong 05 năm qua*); trong 06 tháng đầu năm 2023, phát hiện, đấu tranh bắt giữ 18 vụ, 33 đối tượng mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy từ nước ngoài về Việt Nam, vật chứng thu giữ: hơn 671,5kg ma túy các loại (*khoảng 667,28kg MTTH; 4,296kg Cocaine*). Như vậy, chỉ trong 06 tháng đầu năm 2023, số vụ ma túy phát hiện, bắt giữ liên quan hình thức chuyển phát Quốc tế từ nước ngoài vào Việt Nam qua Cửa khẩu sân bay Quốc tế Nội Bài chiếm tỷ lệ 41% vụ, 59% đối tượng

³ Được Thường trực HĐND Thành phố thông qua theo Công văn số 26/HĐND ngày 27/01/2010 về việc thống nhất chế độ trợ cấp đặc thù cho lực lượng Công an thành phố Hà Nội làm công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn Thành phố.

bắt giữ so với 05 năm trước, nhưng vượt 340,5kg ma túy thu giữ trong 05 năm (gấp 02 lần).

Phát huy hiệu quả công tác phối hợp giữa lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy của Hải quan thành phố Hà Nội với Công an Thành phố đã góp phần ngăn chặn nguồn ma túy thâm lậu vào Hà Nội thông qua kiểm soát soi chiếu hàng hóa và vận chuyển hàng hóa dưới hình thức chuyển phát quốc tế. Mặc dù làm việc trong môi trường đặc biệt, mức độ độc hại (*thường xuyên quan sát bằng mắt thường trên hệ thống máy soi chiếu hàng hóa, hành lý, máy kiểm tra phóng xạ...*), tuy nhiên, **lực lượng Hải quan không có chế độ hỗ trợ** (theo báo cáo tại Công văn số 2122/HQHN-TVQT ngày 07/7/2023 của Cục Hải quan thành phố Hà Nội).

3.2.4. Về lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Viện Kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân 02 cấp Thành phố:

Căn cứ Luật PCMT 2021 và Luật Xử lý vi phạm hành chính, Viện Kiểm sát và Tòa án nhân dân cấp huyện tham gia trực tiếp trong quá trình xét xử các vụ án về ma túy, phiên họp xét áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào Cơ sở cai nghiện bắt buộc và Viện Kiểm sát và Tòa án nhân dân Thành phố tham gia xét xử các vụ án về ma túy, cụ thể:

(1) Tại cấp Thành phố:

Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố có 01 đơn vị chuyên trách: Phòng thực hành quyền công tố kiểm soát điều tra, kiểm soát xét xử án an ninh, ma túy (19 đồng chí) với chức năng nhiệm vụ thực hành quyền công tố kiểm soát điều tra, kiểm soát xét xử án ma túy, tham gia, phối hợp cùng cơ quan điều tra ngay từ khi tiếp nhận tin báo tố giác tội phạm, kiểm soát quá trình điều tra của cơ quan điều tra và kiểm soát xét xử của Tòa án nhân dân..., quá trình này thường diễn ra trong thời gian dài, song hành cùng cơ quan điều tra Công an Thành phố theo yêu cầu thời hạn điều tra các vụ án và kết thúc ở giai đoạn Tòa án tuyên án.

Tòa án nhân dân Thành phố không có đơn vị chuyên trách xét xử án ma túy mà Tòa Hình sự (khoảng 30 đồng chí) thực hiện chức năng xét xử sơ thẩm các án ma túy cấp Thành phố và án phúc thẩm của Tòa án nhân dân cấp huyện; trung bình hàng năm, Tòa Hình sự tiếp nhận, xét xử sơ thẩm 150 vụ án ma túy và phúc thẩm hơn 300 vụ án. Với tinh thần công tâm, kiên định của người “*cầm cân, nảy mực*”, “*xét xử vì công lý*”, các cán bộ Tòa Hình sự đã thường xuyên nghiên cứu hồ sơ các vụ án ma túy do Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an Thành phố, Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp huyện và Cục Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy Bộ Công an điều tra khám phá, có nhiều vụ án có tình tiết phức tạp đòi hỏi tập trung trí tuệ, công sức đóng góp, trách nhiệm của nhiều cá nhân, tập thể để có thể xét xử đúng người, đúng tội, nghiêm minh theo quy định của pháp luật. Đáng chú ý, trong thời gian qua, tội phạm về ma túy gia tăng tội tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy, do vậy, số bị cáo tham gia trong các phiên tòa ngày càng tăng, đòi hỏi cán bộ Tòa án phải nghiên cứu kỹ, sâu hơn để xét xử đúng người, đúng tội, cá thể hóa từng hành vi, tội danh, thực hiện tốt nhất quyền tư pháp do Hiến pháp quy định.

(2) Tại cấp huyện: Viện Kiểm sát và Tòa án nhân dân cấp huyện không có bộ phận chuyên trách kiểm sát, xét xử án ma túy; hàng năm, cán bộ (*kiểm sát*

viên, thẩm phán) thuộc Viện Kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân cấp huyện thực hiện kiểm sát, xét xử các vụ án ma túy (*sơ thẩm*) và tham gia phiên họp xét áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào Cơ sở cai nghiện bắt buộc cho trên 1.200 người có xác định tình trạng nghiện.

3.2.5. Về lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc ngành Lao động Thương binh và Xã hội (*cán bộ kiêm nhiệm làm công tác phòng, chống ma túy cấp huyện thuộc phòng Lao động Thương binh và Xã hội*):

Với chủ trương của Thành phố yêu cầu đổi mới công tác cai nghiện đáp ứng tình hình thực tiễn trên địa bàn Thành phố, việc đa dạng hóa các hình thức cai nghiện, tăng số người tham gia điều trị nghiện tại cộng đồng, cai nghiện tự nguyện... đòi hỏi đội ngũ công chức, người lao động tại Phòng Lao động Thương binh và xã hội luôn phải đổi mới phương pháp làm việc, tích cực tham mưu, thường xuyên làm việc tại các xã, phường, thị trấn để nắm bắt tình hình, hướng dẫn các địa phương thực hiện nhiệm vụ phòng, chống tệ nạn xã hội, gặp gỡ người nghiện và gia đình họ để nắm bắt tâm tư, nguyện vọng, làm việc với nhóm đồng đẳng để tư vấn, hỗ trợ các biện pháp can thiệp, giảm hại, nắm bắt nhu cầu việc làm để tham mưu xây dựng chính sách về công tác cai nghiện....

Hiện nay, cán bộ kiêm nhiệm làm công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm, AIDS cấp huyện đang hưởng chế độ trợ cấp: 350.000 đồng/người/tháng theo Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 15/02/2019 của UBND Thành phố và Khoản 3.1 Điều 1 Nghị quyết số 18/2015/NQ-HĐND ngày 02/12/2015 của HĐND Thành phố. Căn cứ Quyết định số 1066/QĐ-UBND ngày 04/3/2009 của UBND Thành phố về việc quy định chế độ định xuất cán bộ chuyên trách làm công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm cấp quận, huyện và định xuất thường trực tham mưu giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy cấp xã. Hiện nay tại các quận, huyện, thị xã đã bố trí 30 công chức làm công tác phòng, chống tệ nạn xã hội. Lực lượng này thường xuyên phối hợp lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy (*công an cấp xã, công an cấp huyện*) trong việc thẩm định hồ sơ đề nghị xem xét đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc, hàng năm cán bộ làm công tác Phòng, chống tệ nạn xã hội cấp huyện thẩm định trên 1.000 hồ sơ đưa người vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; phối hợp, hướng dẫn người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tại gia đình, cộng đồng và người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý hỗ trợ người bị quản lý sau cai nghiện ma túy tại cấp xã.

3.2.6. Về lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy cấp xã (*Công an xã và công chức văn hóa xã hội cấp xã thuộc UBND cấp xã*):

- Căn cứ Quyết định số 1066/QĐ-UBND ngày 04/3/2009 của UBND Thành phố về việc quy định chế độ định xuất cán bộ chuyên trách làm công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm cấp quận, huyện và định xuất thường trực tham mưu giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy cấp xã (*áp dụng theo Thông tư liên tịch số 57/2008/TTLT-BTC-BCA ngày 25/6/2008 của Liên Bộ Tài chính - Công an hướng dẫn chế độ quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy*), các chế độ được áp dụng:

+ Phụ cấp thường trực, tham mưu, giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy cấp xã: 240.000đ/người/tháng.

Sau năm 2015, chế độ hỗ trợ trên đã không còn được thực hiện do kết thúc chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy và Quyết định số 1066/QĐ-UBND ngày 04/3/2009 của UBND Thành phố chưa thông qua HĐND Thành phố, do vậy, không bố trí kinh phí thực hiện theo Công văn số 5156/UBND-VX ngày 16/7/2014 của UBND Thành phố về bố trí kinh phí thực hiện hoạt động phòng, chống ma túy, mại dâm, tội phạm, mua bán người.

- Công tác phòng, chống ma túy làm tốt từ cấp cơ sở có ý nghĩa quyết định hiệu quả và nền tảng cho công tác phòng, chống ma túy các cấp; do vậy, việc quan tâm chính sách, chế độ hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy là Công an xã và công chức văn hóa xã hội cấp xã thuộc UBND cấp xã có ý nghĩa thiết thực, quan trọng trong thực hiện công tác phòng, chống ma túy.

Đối với Luật PCMT 2021, nhiều quy định về công tác phòng, chống ma túy bắt buộc tại cấp xã như: lập hồ sơ, quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy; lập hồ sơ, quản lý người bị quản lý sau cai tại nơi cư trú; tham gia tư vấn giúp đỡ phòng, chống tái nghiện...

Do vậy, cần thiết ban hành hỗ trợ đặc thù cho lực lượng nêu trên để khuyến khích, thu hút cán bộ làm việc, đặc biệt là người có trình độ nhằm đáp ứng yêu cầu công tác phòng, chống ma túy trong tình hình mới.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 (*Điểm h Khoản 9 Điều 30*) quy định HĐND Thành phố có thẩm quyền "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương*".

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*căn cứ về thẩm quyền ban hành Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh tại Khoản 2, 2 và Khoản 4 Điều 27*).

Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ (*Khoản 3 Điều 21*) quy định: thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu cho Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ*".

Căn cứ các quy định nêu trên và thực tiễn triển khai, tình hình công tác phòng, chống tội phạm và tệ nạn ma túy trên địa bàn Thành phố, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố Nghị quyết "*Quy định một số nội dung chi và mức chi công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội*" là cần thiết và đảm bảo đúng thẩm quyền.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định các nội dung, định mức chi thực hiện công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy; hỗ trợ các lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội nhằm:

- Đảm bảo triển khai đầy đủ, kịp thời, đúng quy định các chỉ đạo, văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương, của Thành ủy, UBND Thành phố tại thời điểm hiện hành.

- Hỗ trợ, tạo điều kiện cho người sử dụng trái phép chất ma túy được quản lý hiệu quả ở cộng đồng; từng bước nâng cao hiệu quả công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và cai nghiện ma túy trên địa bàn; hạn chế đến mức thấp nhất tác hại do tội phạm, tệ nạn ma túy gây ra, ngăn chặn tốc độ gia tăng người nghiện mới; góp phần đảm bảo an ninh, trật tự, tạo môi trường xã hội ổn định, lành mạnh, an toàn, phục vụ hiệu quả nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.

- Động viên, hỗ trợ cán bộ, chiến sỹ thuộc lực lượng chuyên trách phòng chống tội phạm ma túy, công chức, viên chức, người lao động trực tiếp thực hiện nhiệm vụ theo dõi, quản lý, hỗ trợ người sau cai nghiện ma túy tại các cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Động viên, hỗ trợ cán bộ tham gia Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm các cấp; phát huy được năng lực lãnh đạo chỉ huy chuyên trách trong công tác phòng, chống ma túy.

2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng Nghị quyết

- Thấm nhuần các quan điểm, chủ trương của Đảng; thực hiện đúng các quy định của pháp luật hiện hành trong công tác phòng chống, cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy.

- Thực hiện đúng quan điểm lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy, Hội đồng nhân dân Thành phố, UBND Thành phố phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

- Kế thừa những quy định, chính sách đang phát huy hiệu quả, điều chỉnh những quy định không còn phù hợp; đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, liên tục.

- Việc xây dựng chính sách phải được thực hiện công khai, minh bạch, dân chủ, công bằng, tạo sự đồng thuận cao; không phát sinh tăng thủ tục hành chính.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Nghị quyết "*Quy định một số nội dung chi và mức chi công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội*" gồm 02 điều:

Điều 1. Quy định nội dung, định mức chi thực hiện nội dung, mức chi thực hiện công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Điều 2. Quy định tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

(1) Phạm vi điều chỉnh: Quy định nội dung, định mức chi thực hiện công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy; hỗ trợ các lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội.

(2) Đối tượng áp dụng

a) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân được giao nhiệm vụ thực hiện công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy.

b) Các lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội.

(3) Chính sách thực hiện công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy; hỗ trợ các lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội.

(4) Nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn kinh phí ngân sách nhà nước.

(5) Thời gian thực hiện: Từ năm 2024.

IV. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT

1. Nội dung chính sách

1.1. Chi hỗ trợ công tác quản lý người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy (áp dụng tương tự mức chi cho quản lý sau cai nghiện ma túy tại nơi cư trú quy định tại Điều 8 Thông tư số 62):

(1) Chi lập hồ sơ quản lý người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy theo điểm c khoản 2 Điều 42 Nghị định 105/2021/NĐ-CP (áp dụng khoản 1 Điều 8 Thông tư số 62): mức chi 30.000đ/hồ sơ.

Chính sách đang thực hiện: không có.

Đề xuất: mức chi 30.000đ/hồ sơ quản lý người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy.

(2) Chi hỗ trợ công tác quản lý người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy: chi văn phòng phẩm, thông tin liên lạc, cước phí bưu chính, in ấn tài liệu, mẫu biểu phục vụ cho công tác lập hồ sơ (áp dụng khoản 2 Điều 8 Thông tư số 62): Mức chi căn cứ vào hóa đơn, chứng từ chi tiêu hợp pháp.

Chính sách đang thực hiện: không có.

Đề xuất: áp dụng thanh toán thực tế theo chứng từ chi tiêu thanh toán từ nhiều hạng mục văn phòng phẩm, in ấn tài liệu...

(3) Chi tổ chức xét nghiệm chất ma túy trong cơ thể (test nhanh nước tiểu) theo điểm a khoản 1 Điều 39 Nghị định 105/2021/NĐ-CP (áp dụng khoản 4 Điều 8 Thông tư số 62): mức chi căn cứ vào hóa đơn chứng từ chi tiêu hợp pháp.

Chính sách đang thực hiện: không có.

Đề xuất: áp dụng thanh toán thực tế theo chứng từ thực chi.

(4) Chi xác định tình trạng nghiện ma túy:

Đơn vị thực hiện: Cơ sở y tế có thẩm quyền xác định tình trạng nghiện.

Đơn vị chi trả (căn cứ điểm c khoản 2 Điều 6 Thông tư số 18/2021/TT-BYT ngày 16/11/2021 của Bộ Y tế quy định tiêu chuẩn chuẩn đoán và quy trình chuyên môn để xác định tình trạng nghiện ma túy "Trách nhiệm của Công an

tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương bảo đảm kinh phí phục vụ xác định tình trạng nghiện ma túy do cơ quan Công an đề nghị”): Cơ quan Công an đề nghị xác định tình trạng nghiện.

Đề xuất: Mức chi theo giá dịch vụ y tế do cấp có thẩm quyền quyết định đối với cơ sở công lập đủ điều kiện xác định tình trạng nghiện ma túy.

(5) Chi hỗ trợ người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người bị quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy tại cấp xã theo phân công của Chủ tịch UBND cấp xã:

Chính sách đang thực hiện: không có.

Căn cứ khoản 2 Điều 6 Thông tư số 62 quy định do HĐND TP quyết định tối đa không quá 0,6 lần mức lương cơ sở hiện hành theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều 34 Nghị định 116/2021/NĐ-CP; căn cứ tiết b mục 4 phần III Phụ lục 09 Nghị quyết 06/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND TP về hỗ trợ người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tại gia đình, cộng đồng và hỗ trợ người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý hỗ trợ người bị quản lý sau cai nghiện ma túy tại cấp xã đã được Thành phố hỗ trợ mức 0,6 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

Đề xuất: áp dụng mức hỗ trợ 1.080.000đ/người/tháng (*tương đương 0,6 lần mức lương cơ sở*); một người được phân công quản lý giáo dục, giúp đỡ 02 hoặc 03 nhóm đối tượng theo quy định tại Luật Phòng, chống ma túy năm 2021 thì được hưởng 01 chính sách đã được quy định tại Nghị quyết 06/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND TP và Nghị quyết này.

1.2. Hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn Thành phố:

(1) Lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy và lực lượng kỹ thuật nghiệp vụ (*giám sát viễn thông*) thuộc Công an Thành phố:

Chính sách đang thực hiện: 200.000đ/người/tháng đối với cán bộ chiến sỹ trực tiếp đấu tranh tội phạm ma túy (*Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy và Đội Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy hoặc Đội Cảnh sát điều tra tội phạm kinh tế - ma túy Công an các quận, huyện, thị xã*); 700.000đ/người/tháng đối với người trực tiếp chỉ đạo và chịu trách nhiệm về công tác đấu tranh phòng, chống ma túy; lực lượng kỹ thuật nghiệp vụ (*giám sát viễn thông*) không được hỗ trợ.

Đề xuất: Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ, chiến sỹ lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy thuộc Công an Thành phố; mức hỗ trợ 3.600.000đ/người/tháng (*tương ứng 02 lần mức lương cơ sở theo Điều 3 Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14/5/2023 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang*) và cán bộ, chiến sỹ lực lượng kỹ thuật nghiệp vụ (*giám sát viễn thông*); mức hỗ trợ 2.700.000đ/người/tháng (*tương ứng 1,5 lần mức lương cơ sở theo Điều 3 Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14/5/2023 của Chính phủ*).

(2) Lực lượng cán bộ tham gia ủy viên, tổ giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố và cán bộ Công an làm thường trực giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố và cấp huyện (*gọi tắt là Ban Chỉ đạo*):

Chính sách đang thực hiện:

Hỗ trợ hàng tháng đối với cán bộ các Sở, ban, ngành, đoàn thể tham gia ủy viên, tổ giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm: không.

Trợ cấp 500.000đ/người/tháng đối với cán bộ Công an làm nhiệm vụ tham mưu thường trực phòng, chống ma túy Ban Chỉ đạo phòng, chống ma túy Thành phố và quận, huyện, thị xã.

Đề xuất: Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ các Sở, ban, ngành, đoàn thể tham gia ủy viên, tổ giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố và cán bộ Công an làm thường trực tham mưu giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố và cấp huyện; mức hỗ trợ 1.800.000đ/người/tháng (*tương ứng 01 lần mức lương cơ sở theo Điều 3 Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14/5/2023 của Chính phủ*).

(3) Lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Cục Hải quan Thành phố.

Chính sách đang thực hiện: không.

Đề xuất: Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chuyên trách phòng, chống ma túy (*Đội Kiểm soát phòng, chống ma túy*) thuộc Cục Hải quan Thành phố; mức hỗ trợ 1.800.000đ/người/tháng (*tương ứng 01 lần mức lương cơ sở theo Điều 3 Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14/5/2023 của Chính phủ*).

(4) Lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Viện Kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân 02 cấp Thành phố.

Chính sách đang thực hiện: không có.

Đề xuất: Đề động viên, khuyến khích cán bộ tham gia các vụ án liên quan ma túy, đề xuất:

+ Hỗ trợ cán bộ chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Phòng thực hành quyền công tố kiểm soát điều tra, kiểm soát xét xử án an ninh, ma túy - Viện Kiểm sát nhân dân (*tham gia kiểm sát điều tra thực hành quyền công tố án ma túy*), mức hỗ trợ 1.800.000đ/người/tháng (*tương ứng 01 lần mức lương cơ sở theo Điều 3 Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14/5/2023 của Chính phủ*).

+ Hỗ trợ xét xử các vụ án ma túy (*sơ thẩm, phúc thẩm*) của Tòa án nhân dân Thành phố, mức hỗ trợ: 300.000đ/bị cáo.

+ Hỗ trợ Viện Kiểm sát nhân dân cấp huyện tham gia kiểm sát điều tra thực hành quyền công tố, xét xử án ma túy mức hỗ trợ: 150.000đ/bị cáo và tham gia phiên họp xét áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào Cơ sở cai nghiện bắt buộc mức hỗ trợ 100.000đ/vụ/phiên họp/đối tượng.

+ Hỗ trợ Tòa án nhân dân cấp huyện tham gia xét xử án ma túy mức hỗ trợ: 150.000đ/bị cáo và tham gia phiên họp xét áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào Cơ sở cai nghiện bắt buộc mức hỗ trợ 100.000đ/vụ/phiên họp/đối tượng.

(5) Về lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc ngành Lao động Thương binh và Xã hội (*cán bộ kiêm nhiệm làm công tác phòng, chống ma túy, mại dâm, AIDS cấp huyện thuộc phòng Lao động Thương binh và Xã hội*):

Chính sách đang thực hiện: không có.

Đề xuất: Hỗ trợ hàng tháng cho 01 cán bộ kiêm nhiệm làm công tác phòng, chống ma túy, mại dâm, AIDS cấp huyện thuộc phòng Lao động Thương binh và Xã hội; mức hỗ trợ 1.800.000 đồng/người/tháng.

(6) Về lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy cấp xã (*Công an cấp xã và công chức văn hóa xã hội cấp xã thuộc UBND cấp xã*):

Chính sách đang thực hiện: chưa có.

Đề xuất: Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chuyên trách phòng, chống ma túy cấp xã (01 đồng chí Công an cấp xã và 01 đồng chí công chức văn hóa xã hội cấp xã thuộc UBND cấp xã); mức hỗ trợ 1.800.000đ/người/tháng.

(có Phụ lục số 01 gửi kèm)

2. Đề xuất của UBND Thành phố

UBND Thành phố đề xuất ban hành quy định nội dung, định mức chi thực hiện công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy; hỗ trợ các lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội theo quy định tại Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 (*Điểm h Khoản 9 Điều 30*); Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*căn cứ Khoản 2, 2 và Khoản 4 Điều 27*); Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ (*Khoản 3 Điều 21*) quy định: thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu cho Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ*".

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến kinh phí

Việc triển khai quy định nội dung, định mức chi thực hiện công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ các lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội sử dụng ngân sách nhà nước của Thành phố và ngân sách quận, huyện, thị xã đảm bảo, được cân đối trong dự toán giao ngân sách hàng năm cho các quận, huyện, thị xã.

Dự kiến tổng kinh phí thực hiện khoảng 56 tỷ đồng/năm, trong đó:

- Chi thực hiện công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy: 03 tỷ.
- Chi hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy: 53 tỷ đồng.

(có Phụ lục số 02 gửi kèm)

2. Nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn kinh phí ngân sách nhà nước.

3. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua:

- Ngân sách Thành phố, ngân sách quận, huyện, thị xã đảm bảo đáp ứng đủ kinh phí để thực hiện Nghị quyết.
- Thành phố và các quận, huyện, thị xã có thể triển khai, thực hiện ngay sau khi Nghị quyết được ban hành.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

1. Tiến độ, thời gian thực hiện

Nghị quyết dự kiến trình Hội đồng nhân dân Thành phố vào kỳ họp Hội đồng nhân dân Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 14.

VII. UBND THÀNH PHỐ ĐỀ XUẤT THƯỜNG TRỰC HĐND THÀNH PHỐ

1. Đồng ý về chủ trương xây dựng Nghị quyết "quy định một số nội dung chi và mức chi liên quan công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội".

2. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua; chỉ đạo các Sở, ban, ngành, đơn vị liên quan tổ chức thực hiện đảm bảo đúng quy định.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định. /vv

Nơi nhận

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các phó Chủ tịch UBND Thành phố:
Lê Hồng Sơn, Vũ Thu Hà;
- Các Ban: PC, VHXX HĐND Thành phố;
- Các Sở: CA, LĐTB&XH, TC, TP;
- Các ngành: HQ, VKSND TP, TAND TP;
- VPUB: CVP, các PCVP, Phòng KGVX, TH, KT;
- Lưu: VT; KGVX_(Ngọc).

b

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Hồng Sơn